



Република Србија
ФИСКАЛНИ САВЕТ
Број: 021-01-3/2013-03
Датум: 27. 3. 2013. године
Немањина 17
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

Примљено: 28-03-2013

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-1220		

11 / 13

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Небојша Стефановић, председник Народне скупштине

Београд
Трг Николе Пашића 13

Поштовани господине Стефановићу,

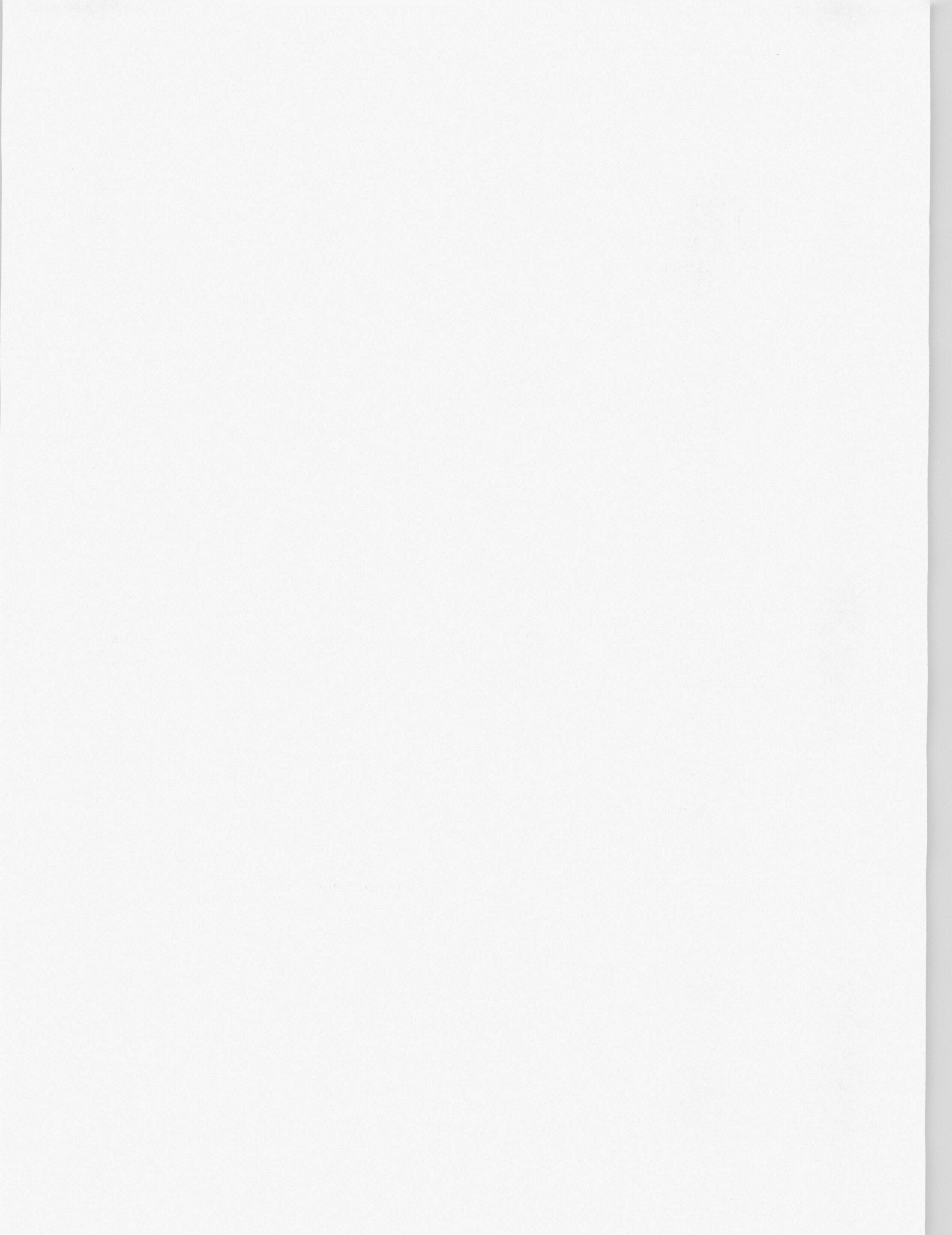
У складу са чланом 92а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), у прилогу дописа достављамо Извештај о раду Фискалног савета за 2012. годину.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК ФИСКАЛНОГ САВЕТА



Павле Петровић
Павле Петровић





Република Србија
ФИСКАЛНИ САВЕТ
Број: 021-01-3/2013-03
Датум: 27. 3. 2013. године
Немањина 17
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

Примљено: 28-03-2013			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
11	02-1270		

01

113

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава

Београд
Трг Николе Пашића 13

Поштовани,

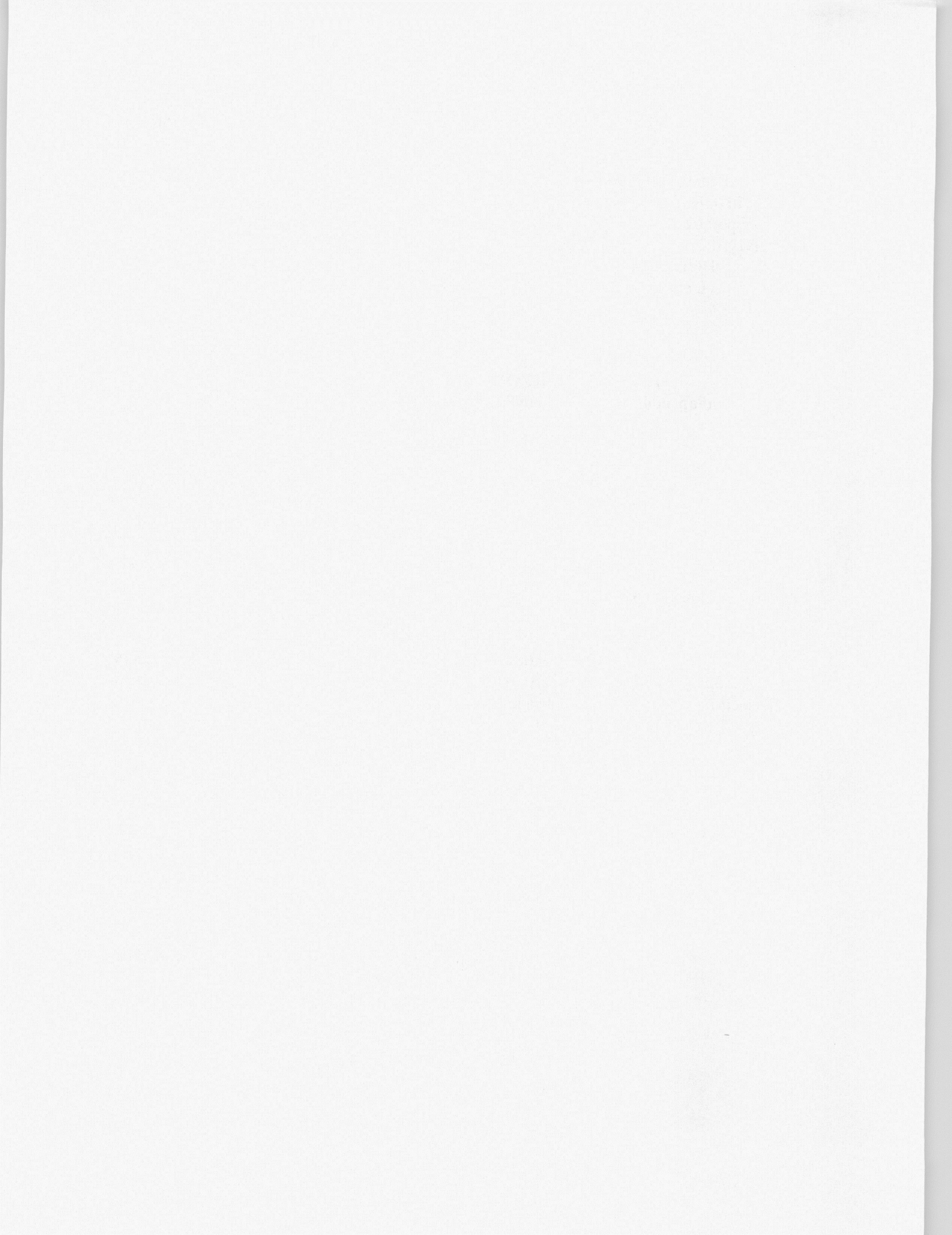
У складу са чланом 92а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), у прилогу дописа достављамо Извештај о раду Фискалног савета за 2012. годину.

С поштовањем,



ПРЕДСЕДНИК ФИСКАЛНОГ САВЕТА

М. Петровић
Павле Петровић



Република Србија
ФИСКАЛНИ САВЕТ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ФИСКАЛНОГ САВЕТА ЗА 2012. ГОДИНУ

Београд, март, 2013. године

1. Уводне напомене

Неконтролисани фискални дефицити и акумулирање јавног дуга угрожавају економску стабилност, развојне перспективе државе и добробит будућих генерација. Одговорна фискална политика је транспарентна, предвидива и стара се о фискалним ризицима. У Србији су изменама и допунама Закона о буџетском систему у октобру 2010. године установљени Фискални савет и фискална правила. Нова институција и нови принципи у фискалном систему Републике Србије треба да помогну у остваривању фискалне и финансијске стабилности, транспарентности и предвидивости.

Фискални савет је независан државни орган, одговоран Народној скупштини Републике Србије. Народна скупштина је 31. марта 2011. године донела одлуку о избору чланова Фискалног савета, а полагањем заклетве пред Народном скупштином, 5. априла 2011. године, Фискални савет је преузео дужност. Фискални савет састоји се од три члана, а за вршење стручних и административних послова образује стручне службе. Функционисање Фискалног савета одређено је Законом о буџетском систему.

Мисија Фискалног савета је да оцени кредибилитет фискалне политике с аспекта поштовања утврђених фискалних правила и да обезбеди јавност и одговорност у вођењу фискалне политике. Фискални савет треба да унапреди културу фискалне одговорности у Републици Србији, независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици.

Да би испунио постављене циљеве, Фискални савет проверава макроекономске и фискалне претпоставке коришћене за израду Владиних докумената, даје независну и кредибилну оцену економске политике, процењује фискалне ризике и вероватноћу да ће Влада испунити фискалне циљеве у будућности, процењује у којој мери је Влада у прошлости поштовала фискална правила која је утврдила.

Током поступка припреме и доношења буџета, Фискални савет обавља различите функције: припрема мишљење на нацрт Извештаја о фискалној стратегији, припрема анализу о ревидираном Извештају о фискалној стратегији Владе, припрема анализу предлога закона о буџету, припрема анализу предлога закона о завршном рачуну буџета, припрема процене о фискалним утицајима предлога закона.

Фискална правила постављају ограничења пред фискалну политику, како би се ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и смањила несигурност у погледу будуће фискалне политике.

Општим фискалним правилима одређује се, прво, циљни средњорочни фискални дефицит и, друго, максимални однос дуга према БДП-у. Општа фискална правила одређују да циљни годишњи фискални дефицит у средњем

року износи 1% БДП-а. При томе се, да би се омогућила антициклична фискална политика, примењује формула за одређивање фискалног дефицита. Формула зависи од фискалног дефицита у претходној години, циљног дефицита и реалне и потенцијалне реалне стопе раста БДП-а. Друго опште фискално правило одређује да дуг општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, неће бити већи од 45% БДП-а.

Посебна фискална правила обезбеђују да се смањење фискалног дефицита у односу на БДП-а, највећим делом оствари преко смањења текућих јавних расхода. Циљ посебних фискалних правила је и да се промени структура јавне потрошње у правцу смањења текућих расхода и повећања јавних инвестиција. Њима се одређује проценат повећања појединачних плата у јавном сектору и пензија. Процент повећања усклађује се у априлу и октобру сваке године до 2015. године, у зависности од раста потрошачких цена и стопе реалног раста БДП-а. Фискална правила која регулишу кретање пензија и плата примењиваће се и након 2015. године, све док учешће пензија у БДП-у не достигне 10%, а учешће плата 8%.

2. Активности из делокруга рада

Активности које је Фискални савет предузимао произилазе из законских овлашћења и обавеза из Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), као матичном закону али и из других прописа које примењује у свом раду.

Фискални савет је, у 2012. години, својим деловањем тежио да допринесе одрживој фискалној политици и указивао је на пожељне правце и мере за оздрављење јавних финансија Србије.

1) Извештаји, анализе, оцене и мишљења

1.1. Мишљење Фискалног савета на Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица од 9. јануара 2012. године;

1.2. Оцена Уредбе о изменама и допунама Уредбе о коефицијенту за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима, од 31. јануара 2012. године;

1.3. Оцена испуњености фискалних правила у 2011. години, од 21. фебруара 2012. године;

1.4. Предлог за усклађивање методологије обухвата и мерења јавног дуга, од 24. фебруара 2012. године;

1.5. Без нереалних обећања у изборној кампањи-Саопштење Фискалног савета Републике Србије, од 23. марта 2012. године;

1.6. Оцена Предлога мера за одржање фискалног дефицита Владе Републике Србије, од 30. марта 2012. године;

1.7. Предлог мера фискалне консолидације, од 30. маја 2012. године;

1.8. Анализа предложених измена у систему ПДВ, од 28. августа 2012. године;

1.9. Оцена ребаланса буџета за 2012. годину, од 13. септембра 2012. године;

1.10. Мишљења на предлоге измена и допуна закона са фискалним утицајима, од 13. септембра 2012. године и то:

1.10.1. Законе који имају ефекте на јавне приходе и порески систем као што су:

- Закон о порезу на додату вредност;
- Закон о акцизама;
- Закон о порезу на доходак грађана;
- Закон о републичким административним таксама;
- Закон о финансирању локалне самоуправе;
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији;
- Закон о фискалним касама.

1.10.2. Законе и друге акте који за последицу имају промене буџетског система и јавних расхода као што су:

- Закон о буџетском систему;
- Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору;
- Закон о јавним предузећима;
- Закључак Владе о програму „Тринаеста пензија“.

1.11. Мишљење на Предлог фискалне стратегије за 2013. годину, са пројекцијама за 2014. и 2015. годину, од 13. новембра 2012. године;

1.12. Оцена Предлога закона о буџету за 2013. годину, од 13. новембра 2012. године.

2) Општа акта и редовни извештаји надлежним органима

2.1. Измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Фискалном савету, од 110-00-1/2012-03 од 1. марта 2012. године;

2.2. Правилник о финансијском управљању и контроли, од 30. марта 2012. године;

2.3. Правилник о финансијско рачуноводственом пословању, од 30. марта 2012. године;

2.4. Извештај Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2011. годину, а који се односи на примену Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Закона о заштити података о личности, од 10. јануара 2012. године;

2.5. Извештај о раду Фискалног савета за 2011. годину Народној скупштини-Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, као надлежном одбору, од 28. марта 2012. године;

2.6. Извештај о систему Финансијског управљања и контроле и Интерне ревизије, Министарству финансија, од 28. марта 2012. године;

3. Запослени

За вршење стручних и пратећих послова образоване су Стручне службе Фискалног савета.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Фискалном савету, систематизовано је укупно 17 извршилаца, од чега су два извршиоца државни службеници на положају, а 15 су државни службеници на извршилачким радним местима.

Поред чланова Фискалног савета, у 2012. години у Фискалном савету су запослени секретар и један специјални саветник.

За обављање стручних послова, финансијских и других послова, којима се обезбеђује функционисање стручних служби, током године су пет лица ангажована уговором о привремено повременим пословима и два уговором о делу.

4. Средства за рад

Рад Фискалног савета и његових стручних служби финансира се из буџета Републике Србије.

Фискални савет користи пословни простор у Народној банци Србије, Немањина 17, шест канцеларија на VI спрату, на основу Споразума о давању на привремено коришћење дела пословног простора.

5. Планирана и извршена средства буџета у 2012. години

1) Извод из Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину

12	ФИСКАЛНИ САВЕТ	
	Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови	
110		
	411 Плате, додаци и накнаде запосленима (зараде)	19.914.000
	412 Социјални доприноси на терет послодаваца	3.642.000
	413 Накнаде у натури	40.000
	414 Социјална давања запосленима	1.000
	415 Накнаде трошкова за запослене	470.000
	416 Награде запосленима и остали посебни расходи	80.000
	421 Стални трошкови	1.799.000
	422 Трошкови путовања	2.050.000
	423 Услуге по уговору	18.020.000
	424 Специјализоване услуге	1.000
	425 Текуће поправке и одржавање	120.000
	426 Материјал	710.000
	483 Новчане казне и пенали по решењу судова	1.000
	512 Машине и опрема	435.000
	515 Нематеријална имовина	500.000
	Извори финансирања за функцију 110:	
	01 Приходи из буџета	47.783.000
	Укупно за функцију 110:	47.783.000
	Извори финансирања за раздео 12:	
	01 Приходи из буџета:	47.783.000
	УКУПНО ЗА РАЗЕДЕО 12:	47.783.000

2) Извод из Закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије
за 2012. годину

12	ФИСКАЛНИ САВЕТ	
	Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови	
110		
	411 Плате, додаци и накнаде запосленима (зараде)	19.914.000
	412 Социјални доприноси на терет послодаваца	3.642.000
	413 Накнаде у природи	40.000
	414 Социјална давања запосленима	1.000
	415 Накнаде трошкова за запослене	350.000
	416 Награде запосленима и остали посебни расходи	40.000
	421 Стални трошкови	799.000
	422 Трошкови путовања	850.000
	423 Услуге по уговору	10.020.000
	424 Специјализоване услуге	1.000
	425 Текуће поправке и одржавање	50.000
	426 Материјал	310.000
	483 Новчане казне и пенали по решењу судова	1.000
	512 Машине и опрема	435.000
	515 Нематеријална имовина	450.000
	Укупно за функцију 110:	36.903.000
	УКУПНО ЗА РАЗЕДЕО 14:	36.903.000

3) Извод из Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину

12	ФИСКАЛНИ САВЕТ	
	Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови	
110		
	411 Плате, додаци и накнаде запосленима (зараде)	18.240.000
	412 Социјални доприноси на терет послодаваца	3.280.000
	413 Накнаде у натури	40.000
	414 Социјална давања запосленима	1.000
	415 Накнаде трошкова за запослене	520.000
	416 Награде запосленима и остали посебни расходи	1.000
	421 Стални трошкови	900.000
	422 Трошкови путовања	939.000
	423 Услуге по уговору	13.320.000
	424 Специјализоване услуге	1.000
	425 Текуће поправке и одржавање	100.000
	426 Материјал	720.000
	483 Новчане казне и пенали по решењу судова	1.000
	512 Машине и опрема	400.000
	Извори финансирања за функцију 110:	
	01 Приходи из буџета	38.463.000
	Укупно за функцију 110:	38.463.000
	Извори финансирања за раздео 14:	
	01 Приходи из буџета:	38.463.000
	УКУПНО ЗА РАЗЕДЕО 14:	38.463.000

5) Извршење буџета у 2012. години

	Одобрено	Извршено	% извршења
411 Плате, додаци и накнаде (зараде)	19.014.000	11.783.000	61,97
412 Социјални доприноси на терет послодавца	3.642.00	2.019.000	55,44
413 Накнаде у натура	40.00	31.000	77,50
414 Социјална давања запосленима	1.000	0	0
415 Накнаде трошкова за запослене	350.00	214.000	61,14
416 Награде запосленима и остали посебни расходи	40.000	40.000	100
421 Стални трошкови	799.000	762.000	95,37
422 Трошкови путовања	950.000	724.000	76,21
423 Услуге по уговору	10.420.000	9.688.000	92,98
424 Специјализоване услуге	1.000,00	0	0
425 Текуће поправке и одржавање	50.000	0	0
426 Материјал	710.00	699.000	98,45
483 Новчане казне о решењу судова	1.000	0	0
512 Машине и опрема	435.000	428.000	98,39
515 Нематеријална имовина	450.000	287.000	63,78
Укупно:	36.903.000	26.675.000	72,28

6. Сарадња

1) Сарадња са државним органима и организацијама

Сарадња Фискалног савета са Народном скупштином је била добра и пре свега се одвијала кроз рад Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, као надлежног одбора. Фискални савет је активно учествовао у неколико скупова из области јавних финансија које су међународни донатори организовали за потребе Народне скупштине.

У току 2012. године, остварена је сарадња и са представницима Владе и Министарства финансија. Заједнички је анализирана динамика фискалних агрегата, динамика јавног дуга и фискална консолидација у програмима са Међународним монетарним фондом.

Остварена је успешна сарадња са Управом за трезор и Управом за јавни дуг Министарства финансија.

Остварена је добра сарадња са Управом за заједничке послове републичких органа у обезбеђивању одговарајућих услуга.

Представници Фискалног савета су учествовали на више конференција и стручних скупова у организацији пословних удружења и других организација, с циљем упознавања шире јавности о актуелном стању у јавним финансијама и потребним реформским мерама.

2) Међународна сарадња

У току 2012. године одржано је више састанака са представницима међународних организација и то:

- Мисијом међународног монетарног фонда – ММФ;
- Светском банком - World Bank;
- Standard & Poor's;
- Француском амбасадом-Економско одељење;
- Royal Bank of Scotland;
- Deutsche Bank;
- HSBC Bank.

на којима се разговарало о актуелним изазовима у области јавних финансија Србије, економском положају Србије у региону и свету, програмима и начинима сарадња Србије с међународним организацијама и институцијама, рејтингу Србије у међународној инвестиционој јавности.

3) Сарадња са медијима и приказ активности Фискалног савета у медијима

Фискални савет је у 2012. години, наставио и развијао добру сарадњу са медијима. О свом раду и извештајима Фискални савет је редовно обавештавао медије и оглашавао се саопштењима о актуелним питањима.

У 2012. години, Фискални савет је одржао три конференције за новинаре са следећим темама:

1. Предлог мера фискалне консолидације 2012 - 2016. године, 30. маја;
2. Оцена ребаланса буџета за 2012. годину и предлога закона са фискалним утицајима, 12. септембра;
3. Оцена Предлога закона о буџету за 2013. годину и Предлога Фискалне стратегије, 13. новембра.

Председник и чланови Фискалног савета одазивали су се позивима медија за учешће у телевизијским емисијама, давање интервјуа и изјава о актуелним догађајима из домена рада ове институције.

О отворености према медијима и коректној сарадњи сведочи и чињеница да је Фискални савет током 2012. године, добио три захтева за достављање информација по Закону о доступности информацијама од јавног значаја.

7. Јавност рада Фискалног савета

Сходно члану 92з Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12), јавност рада је остварена тако што су извештаји, анализе, оцене и мишљења Фискалног савета из 2012. године, објављени на интернет страници Фискалног савета као и саопштења за јавност.

На интернет страници Фискалног савета налази се и сви релевантни документи које се односе на рад Фискалног савета и Информатор о раду.

Јавност рада се обезбеђује и подношењем извештаја Народној скупштини – Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, као надлежном одбору.

8. Предлози и препоруке Фискалног савета

У 2012. години Фискални савет је у својим извештајима и непосредним разговорима са представницима Народне скупштине, Владе, министарстава, као и у јавности, указивао на растуће фискалне ризике и на потребу правовременог и одговарајућег фискалног прилагођавања.

Дата је оцена испуњености фискалних правила у 2011. години, првој години примене нових принципа и циљева у јавним финансијама Србије. Од свих фискалних правила, највише забрињава оштро пробијање правила о јавном дугу крајем 2011. и током 2012. године (граница је 45% БДП-а, а дуг је током 2012. године превазишао 60%).

У периодичним извештајима о фискалној динамици, као и у оценама буџета и ребаланса буџета за 2012. годину, Фискални савет је анализирао динамику привредне активности, јавне приходе, јавне расходе и јавни дуг Републике Србије. Јавне финансије су анализирани по позицијама прихода и расхода, на свим нивоима опште државе.

Крајем маја 2012. године Фискални савет је објавио исцрпну анализу и предлог мера фискалне консолидације до 2016. године, у којој су наведене болне али неопходне мере, а неке од тих мера је нова Влада усвојила и

имплементирала већ у последњем кварталу 2012. године.

Фискални савет је, у оквиру законске обавезе, анализирао Извештај о фискалној стратегији, који представља средњорочни оквир јавних финансија у Србији.

Фискални савет је анализирао усвајање нових и промене постојећих закона и друге одлуке с фискалним импликацијама током 2012. године.

Фискални савет је активно учествовао у изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему, у делу у ком се повећава фискална одговорност када се током године донесу закони и одлуке који непланирано продубљују буџетски дефицит.

Фискални савет је предложио и усклађивање методологије обухвата и мерења јавног дуга, имајући у виду различите праксе у домаћим и међународним институцијама у овој области.

У оцени предложеног буџета за 2013. годину, Фискални савет оцењује да ће 2013. година бити преломна за избегавање кризе јавног дуга и озбиљан заокрет у фискалној политици.

Да би се заочио раст јавног дуга, а затим почело и његово смањење, потребно је не само оштро резање дефицита већ и структурне реформе, које морају бити започете већ у првој половини 2013. године.

Иако Предлог закона о буџету за 2013. годину поставља добар циљ, а то је смањење дефицита државе са 220 на 130 милијарде динара (са 6,7 на 3,6 одсто БДП-а), оцењено је да се тај циљ највероватније неће остварити.

Процене Фискалног савета су да би дефицит могао достићи па и превазићи 4,5 одсто БДП-а, а постоје озбиљни ризици да дефицит буде још већи, пре свега због нагомиланих доцњи у јавном сектору (нарочито РФЗО), чији ће се део вероватно покривати из буџета.

Пресудно је важно да се пре усвајања буџета, додатно смање расходи, а најважнији простор за уштеде постоје код смањења трансфера локалу. Предложено је да се укине трансфер за одржавање путне инфраструктуре од четири милијарде динара локалним самоуправама, као и укидање других ненаменских трансфера локалу у висини седам милијарди динара. Могуће су и друге уштеде (на појединим субвенцијама или социјалним додацима у министарствима).

Указано је на чињеницу да је посебно важно да се у 2013. години одржи контрола расхода, односно да они остану у планираним оквирима. При том се углавном мисли на расходе републичког буџета, јер они чине највећи део

консолидованог буџета. Такође, смањење расхода за набавку роба и услуга, као и за субвенције није довољно добро припремљено у буџету и пратећим документима за 2013. годину. Пошто не постоји јасан план и мере за остварење ових уштеда, управо ту видимо највеће ризике да расходи пробију планирани оквир.

Због тога је Фискални савет сматрао да су неопходне додатне гаранције да ће се Влада придржавати планираних оквира расхода.

Да би план Владе био довољно кредибилан, предложено је да се поставе квартални циљеви извршења расхода. Уколико се они не би остварили, предложено је дефинисање мера које би аутоматски ступиле на снагу, а могле би да се односе на индексацију плата и пензија, обустављање неких субвенција и итд. Квартални циљеви и аутоматске мере треба усагласити између Министарства финансија и привреде и Фискалног савета (у форми потписаног документа), а о спровођењу договорених циљева Фискални савет би редовно обавештавао јавност.

Фискални савет оцењује да Фискална стратегија из новембра 2012. године дефинише одговарајуће дефиците у наредним годинама потребне за обарање јавног дуга, али да не нуди потребан програм мера, којима би се то постигло.

Наиме, стратегијом је предвиђено обарање дефицита на 3,6 одсто БДП-а, у 2013. години, на 1,9 одсто БДП-а у 2014. години и 1 одсто БДП-а у 2015. години. Обарање дефицита важно је због заустављања раста јавног дуга, а његово враћање у законске оквири од 45 одсто БДП-а оствариће се у тек у периоду од 6-8 година, односно до 2020. године.

Оценили смо да се оштро обарање дефицита не може десити без озбиљних структурних реформи, које су препознате у Фискалној стратегији, али истовремено у њој нису дате конкретне кредибилне мере. Зато је Фискални савет дао предлог конкретних реформи, које се морају започети у првој половини 2013. године.

Предложене реформе за 2013 годину:

Пензијско осигурање - у првих шест месеци 2013. године, неопходно је усвојити измене закона о пензијском и инвалидском осигурању у којима би се дефинисали фактори актуарске правичности, односно умањење пензије за око 6% за сваку годину пензионисања пре регуларне старосне доби и увећање за око 6% за сваку годину пензионисања након регуларне старосне доби. Такође потребно је увести постепено повећање старосне доби за пензионисање жена.

Реформа система зарада и запошљавања у државном сектору - мора се зауставити тренд бржег раста зарада у јавном сектору него што је законском индексацијом предвиђено.

Наиме, од 2010. до краја 2012. године зараде у јавном сектору порасле су за 11,4% више него што је било предвиђено индексацијом према закону. Лоша пракса је настављена и у 2013. години, у којој је предвиђена индексација плата за око 4,2%, док је законом о буџету за 2013. годину предвиђено да позиција са које се исплаћују плате порасте за чак 7,6%.

До краја 2013. године требало би увести јединствени систем платних разреда (12-15) за запослене у јавном сектору како би те измене могле да уђу у буџет за 2014. годину.

Током 2013. године потребно је изградити програм рационализације запослених у државној управи, укључујући и локалну самоуправу. Процене Фискалног савета су да је број од 440.000 запослених могуће смањити за најмање 5%, пре свега у области образовања, здравства, локалне самоуправе и јавних агенција.

Реформа државних и јавних предузећа - предвиђене измене закона којим би се ограничио рок за завршетак реструктуирања на 30. јун 2014. године добре су са становишта фискалног прилагођавања, али, да би програм био уверљив, потребно је да се највећи део реструктуирања заврши у 2013. години.

То значи да већ у првих шест месеци 2013. године треба покренути стечај у предузећима која немају никакву перспективу, укинути им субвенције, продати њихову имовину (ако је имају) и из тих средстава обезбедити новац за социјални програм.

Успостављање одрживог система фискалне децентрализације - Фискални савет као велики проблем види постојање фискалне неравнотеже између републичког нивоа и локалних нивоа власти, која износи око 20 милијарди динара на штету републичког буџета.

Већ у 2013. години, треба донети системско решење, којим ће се ова неравнотежа отклонити.

Предложили смо три могуће опције:

-повратак на Закон о финансирању локалних самоуправа из 2007. године (предвиђа за локал 40% пореза на зараде плус 1,7 одсто БДП трансфера са републичког нивоа);

-модификацију садашњег закона (остаје 80 % пореза на зараде, али се трансфери смањују на 0,5 одсто БДП);

-пренос додатних надлежности на локалне самоуправе (захтева време не доноси уштеде у кратком року).

Реформа система субвенција - како би се успоставио транспарентнији систем контроле трошења субвенција, предлагемо да програми који ће се субвенционисати буду саставни део Закона о буџету.

Наиме, сада се субвенције у буџету исказују тако што се на одређени раздео буџета предвиди одређена сума за субвенције, а њихова намена се потом дефинише Уредбом Владе. На тај начин, често се дешава да се одређени програми укину, а средства буду потрошена за неке друге програме.

Остале реформе - Унапређење система социјалне заштите (израда социјалних карата током 2013. године), реформе пореске администрације и сузбијање сиве економије.

Број: 021-01-3/2013-03
У Београду, 27. марта 2013. године



ПРЕДСЕДНИК ФИСКАЛНОГ САВЕТА

Павле Петровић
Павле Петровић

